

Zpráva auditora
o výsledcích přezkoumání hospodaření
Města Golčova Jeníkova
za období od 1.1.2005 do 31.12.2005

Zpráva byla vypracována v souladu se zákonem č. 254/2000 Sb., o auditorech, ustanovením § 42 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.

Ověřovaná organizace : Město Golčův Jeníkov

sídlo : Nám. TGM 110

582 82 Golčův Jeníkov

IČO: 00267406

Statutární orgán : starosta města – Ing. Pavel Kopecký

Auditor: ECO - ECONOMIC & COMMERCIAL OFFICE, s.r.o.

Datum vyhotovení : 2.3.2006

Datum předání:

15.3.2006



MĚSTO GOLČŮV JENÍKOV
Náměstí T.G. Masaryka 110
582 82 Golčův Jeníkov

Na základě uzavřené smlouvy provedla auditorská společnost **ECO - ECONOMIC & COMMERCIAL OFFICE, s.r.o.** přezkoumání hospodaření Města Golčova Jeníkova za rok 2005.

Přezkoumání hospodaření bylo provedeno v souladu se zákonem č. 254/2000 Sb., o auditorech, zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Auditor provedl výběrovým způsobem ověření hospodaření města v roce 2005, dodržování povinností stanovených městu pro jeho finanční hospodaření obecně závaznými právními předpisy, souladu vedení účetnictví města s právními předpisy, upravujícími vedení účetnictví obecně a pro územně samosprávné celky a souladu hospodaření města s finančními prostředky ve vztahu ke schválenému rozpočtu.

Auditor postupoval v souladu s auditorskými směrnicemi a se zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí tak, aby získal všechny informace, které jsou podle jeho nejlepšího vědomí nezbytné pro přezkoumání hospodaření města za rok 2005 a poskytují přiměřenou záruku, že hospodaření města ve svém celku neobsahuje významné nesprávnosti, ať již byly způsobeny omylem nebo jinou příčinou.

Způsoby vedení evidence o hospodaření města a jeho účetnictví byly prověřovány z hlediska obecně platných právních předpisů, a to zejména :

1. Zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů,
2. Zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů,
3. Zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů,
4. Zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů,
5. Vyhlášky MF ČR č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů,
6. Vyhlášky MF ČR č. 505/2002 Sb., kterou se provádí některá ustanovení zákona o účetnictví pro organizační složky státu, územně samosprávné celky a příspěvkové organizace, ve znění pozdějších předpisů,
7. Českých účetních standardů pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace, státní fondy a organizační složky státu.

1. Charakteristika organizace

Město Golčův Jeníkov hospodaří na rozpočtovém principu, tzn. že provádí účtování příjmů a výdajů v souladu s rozpočtovou skladbou.

Předmět činnosti Města Golčova Jeníkova je stanoven Organizačním řádem. Ověřením bylo zjištěno, že jednotlivé odbory a útvary města dále zajišťují provádění činností, které mají charakter zdaňované činnosti a podléhají zdanění daní z příjmů právnických osob podle ustanovení zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění platném pro rok 2005.

Město je zřizovatelem příspěvkové organizace (Základní škola Golčův Jeníkov, okres Havlíčkův Brod), kterou zřídilo podle ustanovení § 27 odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Zkoumání tohoto subjektu nebylo předmětem auditu.

K 31.12.2005 vykazovalo Město Golčův Jeníkov celkovou výši majetkových fondů 261 421 tis. Kč a tvořil je ve výši 258 889 tis. Kč fond dlouhodobého majetku a ve výši 2.531 tis. Kč fond oběžných aktiv. Výše finančních fondů dosáhla celkem 5 205 tis. Kč.

Celkový objem příjmů města za rok 2005 činil po provedené konsolidaci 39 773 tis. Kč. Objem schválených příjmů v rozpočtu po změnách provedených rozpočtovými opatřeními činil 37 784 tis. Kč. Došlo tedy k překročení naplánovaných příjmů o 1 989 tis. Kč, to představuje o navýšení o 5,26%.

Celkový objem výdajů města za rok 2005 po konsolidaci činil 35 634 tis. Kč, objem schválených výdajů pro rok 2005 v rozpočtu města po provedených úpravách rozpočtovými opatřeními byl 42 091 tis. Kč, tzn. že byly uspořeny prostředky ve výši 6 457 tis. Kč oproti naplánovaným výdajům.

Město Golčův Jeníkov v roce 2005 hospodařilo s přebytkem ve výši 4 140 tis. Kč.

Audit byl zpracován v období únor 2006. Auditor ověřil informace prokazující údaje o hospodaření města v členění podle rozpočtové skladby, plnění rozpočtu, údaje o přijatých a poskytnutých dotacích a příspěvcích na činnost, postup při účtování hospodářské činnosti a sestavení závěrečného účtu města za rok 2005. Auditor rovněž ověřil soulad postupu účtování města s právními předpisy v oblasti účetnictví a ověřil provedení inventarizace majetku a závazků města za rok 2005.

Za vedení účetnictví a další evidence potřebné k přezkoumání hospodaření, za jejich úplnost, průkaznost a správnost odpovídá organizace. Kompletní zpracování účetní

evidence je řešeno v rámci organizace. Ke zpracování účetnictví, evidence rozpočtových příjmů a výdajů a evidence majetku města je používán účetní program, který respektuje všechna příslušná ustanovení zákona o účetnictví a souvisejících předpisů v oblasti zpracování dat. Město při jednání zastupoval starosta měst pan Ing. Pavel Kopecký a hlavní účetní paní Věra Procházková. Účetní doklady, výkazy a vysvětlení poskytli pracovníci finančního odboru města. Dokumenty k dalším ověřovaným oblastem byly poskytnuty zaměstnanci města, odpovědnými za jednotlivé oblasti. Pokud bylo třeba k některým údajům získat další informace, byly ochotně poskytnuty. Součinnost ověřované účetní jednotky s auditorskou společností byla na velmi dobré úrovni.

Zpráva je určena pro zadavatele auditu a poskytuje informace o skutečnostech, které byly předmětem prověřování pracovníky auditorské společnosti.

2. Rozsah ověření

- 2.1. Účetní závěrka k 31.12.2005 byla přezkoušena v plném rozsahu, ověřeny byly výběrovým způsobem dodavatelské provozní a investiční faktury, vystavené odběratelské faktury, předpisy a bankovní výpisy v oblasti rozpočtových příjmů, bankovní výpisy prokazující zaúčtování rozpočtových výdajů podle položek rozpočtové skladby, pokladní doklady, vnitřní doklady prokazující účtování v oblasti předpisů mezd a sociálního a zdravotního pojištění a dále vnitřní doklady prokazující účtování v oblasti dlouhodobého majetku. Ostatní doklady byly ověřeny náátkovým způsobem.
- 2.2. Účetní závěrka, zpracovaná organizací k 31.12.2005, navazuje jako celek na hlavní knihu a odpovídá ustanovením zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění platném pro rok 2005. Organizace zpracovala v požadovaném rozsahu všechny účetní výkazy, které tvoří součást účetní závěrky jak podle cit. zákona o účetnictví, tak podle vyhlášky č. 505/2002 Sb. a dále podle vyhlášky č. 16/2001 Sb.
- 2.3. Byl ověřen převod konečných stavů rozvahových účtů a účtu hospodářského výsledku k 31. prosinci 2004 do počátečního stavu rozvahových účtů a účtu hospodářského výsledku ve schvalovacím řízení k 1. lednu 2005. Při ověření nebyly zjištěny rozdíly. Počáteční stavy rozvahových účtů rovněž souhlasí s počátečními stavy jednotlivých analytických účtů hlavní knihy organizace v roce 2005.
- 2.4. Auditor stanovil v souladu s auditorskými směrnicemi hladinu významnosti pro posuzování případných dopadů do hospodaření města za rok 2005. Tato hladina vychází z objemu rozpočtu a jednotlivých příjmových a výdajových položek rozpočtu. Byla stanovena individuálně pro skupinu běžné provozní výdaje a rozpočtových příjmů a individuálně pro kapitálové výdaje města.

- 2.5. Byly ověřeny účetní zápisy, vedení hlavní knihy v analytickém i syntetickém členění a účtování v účetním deníku. Hlavní kniha je vedena v souladu s ustanovením § 13 odst. 2 zákona č. 563/1991 Sb. o účetnictví, ve znění planém pro rok 2005. Organizace účtuje v účetním deníku podle ustanovení § 13 odst. 1 cit. zákona. Organizace vede účetnictví jako soustavu účetních záznamů v souladu s ustanovením § 4 odst. 4 cit. zákona, a to průběžnou formou účetních zápisů v účetním období po vyhotovení účetních dokladů v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 cit. zákona. Účetní doklady obsahují náležitosti v souladu s ustanovením § 11 odst. 1 cit. zákona.
- 2.6. Auditor ověřil závěrečné účtování v roce 2005 a sestavení roční účetní závěrky za dané období. Účetní závěrka byla sestavena v souladu vyhláškou č. 505/2002 Sb., kterou se provádí některá ustanovení zákona o účetnictví pro organizační složky státu, územně samosprávné celky a příspěvkové organizace, ve znění pozdějších předpisů.
- 2.7. Oceňování dlouhodobého majetku je v souladu s Českými účetními standardy pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace, státní fondy a organizační složky státu. Do pořizovací hodnoty dlouhodobého majetku jsou mimo vlastní hodnoty majetku zahrnuty i výdaje související s jeho uvedením do používání jako jsou např. náklady na montáž, projektové práce. V případě technického zhodnocení je vstupní cena zvýšena o provedené technické zhodnocení dle doložených účetních dokladů odsouhlasených příslušnými odpovědnými pracovníky. Zařazování nových položek dlouhodobého majetku a jeho vyřazování je prováděno na základě zařazovacích protokolů o předání dlouhodobého hmotného majetku do používání, respektive vyřazovacích protokolů při vyřazování majetku z evidence.
- 2.8. V roce 2005 město zajišťovalo své činnosti v rámci hlavní činnosti. Pro účely dané z příjmů právnických osob je využit systém mimoúčetní evidence příjmů podléhajících dani z příjmů právnických osob vykázané v rámci rozpočtového hospodaření. Tento postup je v souladu s ustanovením § 18 zákona č. 586/1992 sb., o daních z příjmů, platným pro rok 2005.
- 2.9. Město Golčův Jeníkov provedlo v souladu s ustanoveními § 29 a § 30 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění platném pro ověřované období inventarizaci majetku a závazků v termínech stanovených citovaným zákonem. Inventura dlouhodobého majetku a zásob byla doložena vyhotovenými inventurními soupisy jednotlivých složek tohoto majetku odsouhlasenými dílčími inventurními komisemi. Ověřením bylo zjištěno, že při inventarizaci byly dodrženy všechny zákonné postupy a že organizace ověřila inventurou i stavy dlouhodobého finančního majetku, peněžních prostředků a zůstatky jednotlivých rozvahových účtů prokazujících stav pohledávek a závazků. Při inventarizacích nebyly inventurními komisemi zjištěny nedostatky, které by závažným způsobem ovlivňovaly hospodaření města. Zjištěné inventarizační rozdíly byly řádně zdokumentovány a proučtovány.

- 2.10. Auditor při přezkoumání hospodaření prověřoval i postup města při nakládání s majetkem v jeho vlastnictví, a to jednak ve vztahu k realizování odprodeje nemovitého majetku, a dále pak ve vztahu ke svěřeni majetku města do správy zřizovaným příspěvkovým organizacím. Auditor ověřil postup statutárních orgánů města při schvalování prodeje nemovitého majetku ve vlastnictví města na vybraných případech. Podle názoru auditora postupuje město v souladu s platnými finančními předpisy a rozhodnutí o prodeji jsou doložena schválením zastupitelstva města. Pokud se jedná o nakládání s majetkem města, který město svěřuje do správy zřízeným příspěvkovým organizacím, je postup statutárních orgánů města v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.
- 2.11. Auditor ověřil výběrovým způsobem smluvní vztahy města ve vztahu k dodavatelským organizacím, a to jak v případě smluv na zajištění běžných provozních záležitostí (opravy a údržba majetku, pravidelné servisní smlouvy, dodávky energií a pod.), tak i na zajištění akcí, řešených v rámci výběrových řízení. Nebyly zjištěny případy ne hospodárného nakládání s majetkem města nebo jeho neefektivní využívání. Ověřené uzavřené smlouvy jsou v souladu s českým právním řádem a u ověřeného výběrového vzorku zajišťují efektivní vynakládání finančních prostředků města. Smlouvy vesměs řeší i problematiku kvalitativních podmínek, to znamená, že je v nich zakotvena možnost reklamací při nedodržení podmínek dodávek nebo prací a způsob vypořádání těchto reklamací, a to včetně pozastávek u dodávek investičních prací. Pokud se jedná o faktický způsob předběžného projednávání a odsouhlasování podmínek smluv, je toto realizováno formou, kterou stanoví zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů. Město při realizaci výběrových řízení na dodávky rozsáhlejších prací a služeb postupuje podle platného znění zákona č. 40/2004 Sb. o veřejných zakázkách, a podle interních předpisů města k realizaci veřejných zakázek.
- 2.12. Auditor provedl výběrovým způsobem kontrolu zadávání veřejných zakázek a vyhlašovaných výběrových řízení podle zákona č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. U kontrolovaných veřejných zakázek nebyly zjištěny případy porušení uvedeného zákona. Auditor ověřil i úplnost dokumentace k jednotlivým zakázkám, tedy způsob zadávání, kompletnost přijatých nabídek, zápisy z jednání komisí pro otevírání obálek i komisí pro hodnocení nabídek a následná rozhodnutí zadavatele zakázek o uzavírání předmětných smluv.
- 2.13. Nakupované zásoby jsou oceňovány ve skutečných pořizovacích cenách. Pro účtování zásob se používá varianta A s výjimkou pro vybrané druhy materiálu, které jsou účtovány v souladu s interními směrnicemi města přímo do spotřeby, jako je kancelářský materiál, materiál na opravy a údržbu určený na konkrétní akce, tiskopisy a další položky.

- 2.14. Auditor ověřil postup statutárních orgánů města při provádění schvalování rozpočtu města a projednávání a schvalování rozpočtových změn v průběhu roku 2005. Všechny prováděné úpravy rozpočtu byly doloženy příslušnými podklady a schváleny v souladu se stanovenými pravomocemi statutárních orgánů Města Golčův Jeníkov.

Vybrané ukazatele hospodaření města:

- 1) podíl pohledávek na rozpočtu města:.....2,18 %
- 2) podíl závazků na rozpočtu města:.....9,20 %
- 3) podíl zastaveného majetku na celkovém majetku:.....0 %

Závěr :

Auditor provedl přezkoumání hospodaření Města Golčův Jeníkov za rok 2005 podle zákona č. 420/2004 Sb., ve znění platném pro rok 2005. Auditor konstatuje, že pro přezkoumání hospodaření byly městem poskytnuty veškeré požadované dokumenty a doklady podle požadavků auditora. Na základě provedeného ověření auditor konstatuje, že:

1. Město při zajištění své činnosti dodržovalo ustanovení, daná zákonem o obcích, zákonem o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a dalšími právními předpisy pro finanční hospodaření územních samosprávných celků, a to jak ve vztahu k vlastnímu hospodaření, tak ve vztahu ke svému majetku, který svěřilo do správy zřízeným příspěvkovým organizacím.
2. Účetnictví Města Golčův Jeníkov bylo v roce 2005 vedeno v souladu se zákonem o účetnictví, prováděcí vyhláškou č. 505/2002 Sb., a Českých účetních standardů pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace, státní fondy a organizační složky státu a to jak v oblasti rozpočtových příjmů a výdajů, tak v oblasti hospodářské činnosti. Město rovněž dodržovalo při vedení účetnictví povinnosti, stanovené vnitřními předpisy a zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění platném pro rok 2005.
3. Město při zajišťování své činnosti postupovalo při schvalování rozpočtu a provádění rozpočtových opatření v souladu se zákonem o obcích a zákonem o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a provádělo posuzování realizovaných výdajů ve vztahu ke schválenému rozpočtu.

Na základě výše uvedených skutečností konstatuje auditor, že při přezkoumání hospodaření města nebyly zjištěny nedostatky, a že je tedy možno hodnotit výsledek přezkoumání bez výhrad.

Zpráva o výsledcích přezkoumání hospodaření Města Golčův Jeníkov za rok 2005 byla projednána se statutárním zástupcem města dne 23. března 2006.

Zpráva byla vyhotovena ve třech výtiscích, z nichž dva náleží zadavateli a jeden je součástí auditorského spisu.

Auditorská společnost: ECO - ECONOMIC & COMMERCIAL OFFICE S.r.o.

Osvědčení KA ČR č.: 0187



Odpovědný auditor: Ing. Vladimír Pech

Osvědčení KA ČR č.: 0339



Závěrečný výrok: bez výhrad

- Přílohy:
1. Rozvaha k 31.12.2005
 2. Příloha účetní závěrky k 31.12.2005
 3. Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu